

# ГОДИШЕН ДОКЛАД

## ЗА ДЕЙНОСТТА НА ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ПО ХАЗАРТА ПРЕЗ 2010 г.

Държавната комисия по хазарта (ДКХ) осъществява своите функции в съответствие със Стратегически план 2009 – 2013 година и Стратегия за управление на риска.

Основните цели на Държавна комисия по хазарта са насочени към оптимизиране на основните функции и повишаване качеството на предоставяните административни услуги, качествен и ефективен надзор, надеждност на финансово-счетоводната информация и съответствие на цялостната дейност на комисията със Закона за хазарта.

Въведената автоматизирана информационна система „Документооборот“ подобри управлението на движението на документите, контрола върху местонахождението им и контрола върху изпълнението на поставени задачи.

Резултатите от дейността на администрацията на ДКХ по отделните направления, са както следва:

### СПЕЦИАЛИЗИРАНА АДМИНИСТРАЦИЯ

#### “МЕТОДОЛОГИЯ И РАЗРЕШЕНИЯ”

Отдел „Методология и разрешения“ работи в съответствие с утвърдената от Председателя на ДКХ функционална характеристика на отдела и съобразно дейностите, предвидени в годишните планове на експертите.

Отделът, като структурно звено от дирекция „Разрешения и контрол върху хазартната дейност“, работи за постигане на целите на Дирекция „РКХД“, извършвайки необходимите действия за снижаване на рисковете в дейността.

За периода 01.01. – 31.12.2010 г., в Държавната комисия по хазарта са постъпили общо 2601 броя искания за хазартни дейности. През този период Колегиалният орган на ДКХ е провел 21 заседания, на които са взети общо 2557 броя решения. За същия период на 2009 г. Комисията е провела 43 заседания и се е произнесла с 2828 броя решения. Видно от данните за броя на проведените заседания и взетите решения е, че през 2010 г. Комисията и нейната администрация са работили много по-интензивно и същевременно разходите за провеждане на заседанията са намалели наполовина.

ДКХ е взела общо 2557 броя решения, за даване, отказ за даване или отнемане на разрешения, както следва:

1. Дава разрешения за организиране на хазартни игри в нови обекти, в обекти по общия ред и за нови хазартни игри - 184 бр.:
  - казина - 2 бр. (за 2009г. – 1 бр.)
  - игрални зали - 179 бр. (за 2009г. – 133 бр.)
  - бинго зали – 2 бр. (за 2009г. – 1 бр.)
  - игри със залагания върху случайни събития, чрез телекомуникационно средство (sms) - 1 бр. (за 2009г. – 1 бр.)
2. Дава разрешения за продължаване на срока по чл. 35 от Закона за хазарта – 90бр.:
  - казина - 1 бр.

- игрални зали - 76 бр. (за 2009 г. – 38 бр.)
  - Бинго зали – 3 бр. (за 2009 г.- 4 бр.)
  - Тото игри (БСТ) - 2 бр.
  - Лотарийни игри (ДППЛ) – 1 бр.
  - Производство, внос и разпространение, сервиз и поддръжка – 7 бр. (за 2009г. –7бр.)
3. Дава разрешения за промени във вече издадени разрешения - 2064 бр.(за 2009г.– 2020бр.)
  4. Отказва да даде на разрешения – 53 бр. (за 2009г. – 39 бр.)
  5. Отнема разрешения -2 бр. (за 2009г. – 1 бр.)
  6. Дава разрешения за прекратяване на действието на разрешението преди изтичане на срока му – 149 бр. (за 2009г. – 162 бр.)
  7. Поправка на очевидна фактическа грешка – 24бр. (за 2009г. – 39 бр.)

Забележка: 1. Отложено произнасяне на Комисията за следващо заседание - 15 бр.  
2. Молби (искания) за оттегляне разглеждане на искане - 3 бр.

8. Предложения за утвърждаване от ДКХ на типове и модификации на игрални съоръжения, одобрени от БИМ - 14 бр.
9. Текущо подготвяне на отговори на постъпили в ДКХ запитвания на юридически и физически лица, по въпроси засягащи нормативната уредба на различни хазартни игри, включително чрез електронна поща –65 бр.
10. Водене на регистър на постъпилите плащания по чл.2 и чл.4 от Тарифата за таксите по Закона за хазарта.

Видно от общия брой на изготвените предложения (общо 2557) е, че всеки експерт от отдел „Методология и разрешения” е подготвил средно по 442 броя.

Всички изложени данни могат да се приемат като показател за висока степен на натовареност и ефективност в работата на отдел „Методология и разрешения” и ДКХ като цяло.

При извършване на проверката и проучване по подадените искания за издаване на разрешения за организиране на хазартни игри и изготвяне на предложение до Комисията се утвърди практиката, експертът да изготвя и подробни писмени мотиви. В тях се отразяват наличието на приложените от искателя документи, както и съответствието или нередовностите им в съгласно с изискванията на Закона за хазарта и Наредбата за необходимите документи за издаване на разрешения за съответния вид хазартна дейност.

Введе се практика в изготвяните от експертите уведомителни писма до искателите допуснатите нередовности или липсващи документи да се описват подробно, ясно и недвусмислено. Това доведе до повишаване качеството на работа на всеки експерт и до намаляване на възможностите за корупционни практики.

Внедряването през 2010 година на деловодната система АИС- документооборот, улесни работа на експертите от отдела, тъй като могат да правят необходимите им справки при изготвяне на предложенията. Това повиши качеството и доведе до намаляване броя на фактическите грешки при изготвянето на предложенията и мотивите към тях.

Експертите от отдела участваха в актуализиране на:

- Наредба за необходимите документи за издаване на разрешения по Закона за хазарта
- Общи Задължителни игрални условия и правила за организиране и провеждане на хазартни игри с игрални автомати
- Задължителни правила за организация на работата и финансовия контрол при провеждане на хазартни игри с игрални автомати

- Общи задължителни изисквания за игрални зали с игрални автомати по отношение вида на помещенията, минималната площ и разпределение на помещенията
- Методика за реда и начина за извършване на проверки и проучвания на подадени писмени искания с приложения по Закона за хазарта

За повишаване качеството на работата и повишаване нивото на административното обслужване в ДКХ е необходимо и актуализиране на следните поднормативни актове:

- Наредба за изискванията за одобряване на типа и за реда за извършване на първоначални и периодични проверки на игрални съоръжения
- Наредба за правилата, начините, техническите способности и изискванията за измерване на отстоянието на игрална зала и казино от основно или средно училище или казарма по Закона за хазарта

### **“КОНТРОЛ ВЪРХУ ХАЗАРТНАТА ДЕЙНОСТ”**

За периода от 01.01.2010 год. до 31.12.2010 год. служителите от отдел „Контрол върху хазартната дейност” са извършили следните проверки:

1. Съгласно чл. 34, ал. 5 от Закона за хазарта са извършени 405 /четиристотин и пет/ броя пълни проверки в обекти, в които се организира хазартна дейност с разрешение от Държавната комисия по хазарта (за 2009 г. – 562 бр.).

1.1 За периода са извършени 12 /дванадесет/ бр. тематични проверки (за 2009 г. – 77 бр.).

1.2 Извършени са 32 /тридесет и два/ броя (за 2009 г. – 34 бр.) проверки по сигнали, в тази връзка и относно организирането и провеждането на хазартни игри в Интернет и средствата за масово осведомяване, както и тяхното рекламиране. Част от проверките са извършени съвместно с Български институт по метрология.

1.3 За периода са извършени 21 /двадесет и една/ (за 2009 г. – 8 бр.) проверки на обекти, в които се организира хазартна дейност без издадено разрешение от Държавната комисия по хазарта, като при проверките е изисквано съдействие или са извършени съвместно със служители на Министерство на вътрешните работи.

2. Съставени са общо 275 /двеста седемдесет и пет/ броя Акта за установяване на административно нарушение (за 2009 г. – 101 бр.).

3. Служителите от отдела са присъствали на всички тиражи организирани от ДП „БСТ” и ДП „ДППЛ”.

4. Отработени са и надлежно е отговорено на всички сигнали, молби и запитвания постъпили от граждани и фирми в ДКХ.

5. Служителите от отдела са ангажирани и с връчване на неполучени и не потърсени писма и наказателни постановления от организаторите на хазартни игри на територията на Република България.

В случаите, в които организаторът на хазартните игри се намира извън пределите на страната, събраните материали са изпратени по компетентност до ГД „Борба с организираната престъпност” или е изискано съдействие от тях по случая.

С оглед ограничаване на организираните чрез средствата за масово осведомяване хазартни игри и тяхното рекламиране, във връзка с наши проверки сме сезирали Съвета за електронни медии по компетентност.

За периода се е увеличил броят на сигналите, свързани с не изплащането на печалби реализирани в хода на хазартните игри с игрални автомати.

В хода на извършваните проверки са установени случаи, при които е забавено внасянето на дължимия данък по Закона за корпоративно и подоходно облагане, от

страна на организаторите на хазартни игри, за което своевременно сме информирали НАП по компетентност.

В заключение може да се обобщи, че натовареността на служителите от отдел „КХД“ се е увеличила, но същото не е повлияло на изпълнението на функциите им.

## **ОБЩА АДМИНИСТРАЦИЯ**

### **„ФИНАНСОВО - СТОПАНСКИ ДЕЙНОСТИ”**

Изпълнението на собствените приходи по бюджета на ДКХ към 31.12.2010 г. е в размер на 5 760 123 лв., в проценти – 100 %, спрямо уточнения годишен план за 2010 г. – 5 759 800 лв.

Сравнението на постъпилите приходи през 2010 г. със същите за 2009 г. е показано в Приложение № 1 към настоящия доклад.

Изпълнението на разходите към 31.12.2010 г. е в размер на 1 391 023 лв., в проценти – 99,38 %, спрямо уточнения годишен план за 2010 г. – 1 399 750 лв. Реализирана е икономия на разходите - 0,62 %, в размер на 8 727 лв.

### **„АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВНО, ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ И СИГУРНОСТ НА ИНФОРМАЦИЯТА”**

Основните задачи в дейността на отдела бяха да подпомага административно-технически както комисията, така и специализираната администрация, а също и да извършва административното обслужване на граждани и юридически лица. Заложените от ръководството на ДКХ задачи за изпълнение през отчетната година имаха за главна цел повишаване ефективността във всекидневната дейност в звената на отдела като цяло.

През отчетната година в отдел ”АПИОСИ” по различните направления на дейност работиха общо 10 служители. Разпределението по длъжности позволява на този етап максимално да се обхванат като обем посочените по-горе дейности, обособени в отделните направления: административноправно, информационно обслужване, деловодство, човешки ресурси и сигурност на информацията. Водещо направление е административноправното обслужване.

През 2010 г. издадените от председателя на Държавната комисия по хазарта наказателни постановления са 133 бр. (за 2009 г. – 81 бр.).

Прекратените административнонаказателни преписки с резолюция за прекратяване са 27 бр. (за 2009 г. – 9 бр.).

По издадените и връчени наказателни постановления са постъпили 72 бр. жалби, които след комплектоване са изпратени по компетентност на съответния съд (за 2009 г. – 41 бр.).

От образуваните административнонаказателни производства през 2010 г. са влезли в сила 25 бр. наказателни постановления (за 2009 г. – 18 бр.).

Оптимизирано бе взаимодействието между контролните органи на ДКХ и юрисконсултите, като бе съчетано явяването по делата с извършване на проверки на дейността на организаторите в съответния район предвид ограничения бюджет на ДКХ за 2010 г.

През 2010 г. бе изготвен проект на нов Закон за хазарта. С него се създават систематизирани в точна последователност норми за цялостно и всеобхватно регламентиране на реда и начина за организиране на хазартните игри, на дейностите по производство, внос, разпространение и сервиз на игрално оборудване, както и на държавния надзор върху тези дейности.

Същевременно бе изготвен и проект на Постановление за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет, с който се предвиждат промени в два приети от Министерския съвет нормативни акта: Наредбата за необходимите документи за издаване на разрешения по Закона за хазарта и Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта.

Предложените промени са насочени към облекчаване на административните услуги, предоставяни от ДКХ. Прецизира се размера на някои такси, както и срокът за заплащането на таксите.

В заключение може да се направи извода, че през 2010 г. отдел „АПИОСИ” е работил ефективно и ефикасно за постигане целите на ДКХ.

## **МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ**

Представители на ДКХ участваха в заседания на РГ „Установяване и услуги” на Съвета на ЕС по въпросите на хазарта, провеждани в Брюксел, Белгия. Участията в заседанията бяха сведени до минимум поради ограничения бюджет на ДКХ за 2010 г.

Представители на ДКХ присъстваха и взеха участие в изложения на игрална техника в Лондон, Великобритания.

Представители на ДКХ участваха в годишната среща на Европейски форум на регулаторните органи от сферата на хазарта (GREF).

Приложение № 1

**Приходите по бюджета на Държавна комисия по хазарта за 2010 г. и изменението им спрямо 2009 г.**

НАИМЕНОВАНИЕ	2009 г. /в лева/	2010 г. /в лева/	УВЕЛИЧЕНИЕ / НАМАЛЕНИЕ, СПРЯМО ПРЕДХОДНАТА ГОДИНА
<b>ПРИХОДИ - ОБЩО</b>	<b>5 661 453</b>	<b>5 760 118</b>	<b>+ 1,75 %</b>
Държавни такси	5 468 870	5 575 252	+ 1,95 %
Глоби, санкции и наказателни лихви и отнети, в полза на държавата парични средства и игрални съоръжения	192 583	184 866	- 4,0 %